



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
INSPECȚIA MUNCII
INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCA CLUJ

ACȚIUNE

**de control vizând modul de respectare
a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă
pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de
expunerea la agenți chimici periculoși la locul de muncă**

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

Cadrul strategic al Uniunii europene privind securitatea și sănătatea la locul de muncă 2021-2027 stabilește angajamente puternice pentru reducerea expunerii profesionale la substanțe chimice. În temeiul cadrului strategic, metodologia pentru abordarea substanțelor periculoase va continua să fie actualizată pentru a se identifica noi metode de creștere a eficienței în stabilirea valorilor-limită în materie de SSM în cadrul procesului decizional. În plus, va continua simplificarea interfeței dintre SSM și Regulamentul REACH pentru a asigura o protecție mai bună și mai rapidă a sănătății lucrătorilor printr-o reglementare mai eficientă și în conformitate cu pachetul legislativ „o substanță, o evaluare”, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2026.

Ca parte a unei abordări ambițioase de combatere a poluării din toate sursele și de trecere la un mediu fără substanțe toxice, Pactul Verde European - strategia Uniunii Europene în materie de creștere economică sustenabilă - include ca obiectiv o mai bună protecție a sănătății umane și a mediului. În acest sens, Comisia Europeană a elaborat **“Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice. Către un mediu fără substanțe toxice”**, conform căreia intensificarea investițiilor și sporirea capacității inovatoare a industriei chimice de a furniza substanțe chimice sigure și sustenabile vor fi esențiale pentru oferirea de noi soluții și pentru sprijinirea tranziției verzi și a tranziției digitale ale economiei și societății noastre.

Noile substanțe chimice și materiale trebuie să fie în mod inerent sigure și sustenabile, de la producție până la sfârșitul ciclului de viață și trebuie să fie implementate noi procese de producție și tehnologii pentru a permite tranziția la neutralitate climatică a industriei chimice.

UE are deja unul dintre cele mai cuprinzătoare și mai protectoare cadre de reglementare pentru substanțele chimice, care se sprijină pe cea mai avansată bază de cunoștințe la nivel mondial. Acest cadru de reglementare devine din ce în ce mai mult un model de standarde de siguranță la nivel mondial. UE a avut în mod incontestabil succes în ceea ce privește crearea unei piețe interne care funcționează eficient pentru substanțele chimice și în reducerea riscurilor pe care unele dintre acestea le prezintă pentru oameni și pentru mediu, cum ar fi agenții cancerigeni și metalele grele, asigurând totodată un cadru legislativ previzibil pentru funcționarea întreprinderilor.

Pentru a dezvolta și utiliza substanțele chimice sustenabile care facilitează tranziția verde și tranziția digitală și pentru a proteja mediul și sănătatea umană, în special a grupurilor vulnerabile, sunt necesare mai multe demersuri. Printre acestea se numără asigurarea utilizării substanțelor chimice într-un mod mai sigur și mai sustenabil, promovarea reducerii la minimum a substanțelor chimice care au un efect cronic asupra sănătății umane și a mediului - substanțe care prezintă motive de îngrijorare -

și a înlocuirii acestora cât mai mult cu puțință, precum și renunțarea la cele mai dăunătoare substanțe pentru utilizări neesențiale în societate, în special în produsele de consum.

Ca urmare, la Comisia Europeană și Parlamentul European, sunt în lucru proceduri legislative care vor conduce la noi modificări ale Directivei privind protecția sănătății și securității lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici la locul de muncă (DAC) și ale Directivei privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la locul de muncă la agenți cancerigeni sau mutageni ori la substanțe toxice pentru reproducere (DCMR), care vor fi ulterior transpuse în legislația națională.

Având în vedere importanța acordată la nivel european și național protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți chimici periculoși la locurile de muncă și necesitatea elaborării rapoartelor naționale privind punerea în aplicare a directivelor/regulamentelor europene specifice, Inspecția Muncii a derulat anual în perioada 2016 - 2025 acțiuni de informare și control pentru verificarea modului în care sunt respectate cerințele minime de securitate și sănătate în muncă privind utilizarea substanțelor chimice periculoase la locurile de muncă.

Luând în considerare persistența riscurilor asociate utilizării substanțelor chimice periculoase la locurile de muncă, a fost inclusă în Programul cadru de acțiuni al Inspecției Muncii pentru anul 2026 prezenta *Acțiune de control vizând modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți chimici periculoși la locul de muncă*. Pentru transpunerea în practică a celor menționate anterior, această acțiune va viza cu prioritate substanțele cu risc ridicat pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor aflate sub incidența unor reglementări specifice, cu precădere agenții chimici cancerigeni.

Agenții chimici cancerigeni reprezintă una dintre cele mai grave amenințări la adresa securității și sănătății în muncă. Riscul este cu atât mai mare cu cât expunerile sunt frecvent invizibile, subestimate sau insuficient înțelese - putând fi cauzate de vapori, pulberi, contaminări ale suprafețelor ori prin incidente și expuneri accidentale. Aceste aspecte conduc, în practică, la măsuri de prevenire și control aplicate incomplet sau tardiv. În acest context, cadrul Uniunii Europene de securitate și sănătate în muncă impune obligații clare pentru identificarea, evaluarea și reducerea expunerii la substanțe periculoase, prin Regulamentul REACH privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice și directivele specifice DAC și DCMR.

Obligațiile angajatorilor privind gestionarea agenților cancerigeni la locul de muncă sunt prevăzute în legislația națională prin H.G. nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici (care transpune DAC) și H.G. nr. 1.093/ 2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și

sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la locul de muncă la agenți cancerigeni sau mutageni ori la substanțe toxice pentru reproducere (care transpune DCMR). Având în vedere modificările aduse celor două directive europene, ambele hotărâri au suferit evenimente legislative conform prevederilor legale naționale.

Evaluarea riscurilor constituie fundamentul acestei legislații și reprezintă o obligație legală pentru toți angajatorii în cazul în care sunt prezente substanțe periculoase la locurile de muncă. Totodată, angajatorii au obligația de a respecta și aplica, în ordine strictă, **ierarhia măsurilor de prevenire**: eliminarea, substituția, măsurile tehnice, măsurile organizatorice și, în final, protecția individuală.

Deși este un cadru cu domeniu de aplicare mai larg, Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) are și scopul de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, inclusiv protecția securității și sănătății lucrătorilor la locurile de muncă. Prin Legea nr. 326/2013 de modificare a Legii nr. 349/2007, privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, Inspecția Muncii a fost desemnată ca autoritate competentă pentru controlul aplicării legislației de implementare a prevederilor Regulamentului REACH în domeniul securității și sănătății în muncă. Conform art. 5 din H.G. nr. 477/2009 privind stabilirea sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (REACH), constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu.

În context, regulamentul REACH se va aplica în mod sinergic cu reglementările care transpun directivele DAC și DCMR, astfel încât să fie instituite măsuri privind promovarea îmbunătățirii securității și sănătății în muncă a lucrătorilor, conform art. 1, alin. (1) din Legea nr. 319/ 2006 a securității și sănătății în muncă, modificată.

Cadrul legal aplicabil

- Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1.425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1.048/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare - Anexa 2 Lista orientativă și neexhaustivă a echipamentelor individuale de protecție și Anexa 3 Lista orientativă și neexhaustivă a activităților și sectoarelor de activitate care pot necesita utilizarea de echipament individual de protecție;

INSPECȚIA MUNCII

ITM CLUJ

- H.G. nr. 1.093/2006, privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la locul de muncă la agenți cancerigeni sau mutageni ori la substanțe toxice pentru reproducere, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1.146/2006, privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)
- Alte acte normative în domeniul securității și sănătății în muncă aplicabile specificului unității controlate.

Resurse disponibile online pentru aprofundarea cunoștințelor

- [Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice. Către un mediu fără substanțe toxice](#)
- [Directiva 98/24/CE privind protecția sănătății și securității lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici la locul de muncă](#)
- [Ghidul privind fișele cu date de securitate și scenariile de expunere](#)
- [Ghidul pentru utilizatorii din aval](#)
- [Informații cu privire la prevenirea cancerului](#)
- [Birourile naționale de asistență tehnică REACH](#)
- [Lista de verificare pentru evaluarea gestionării ACP la locul de muncă](#)
- [Îndrumar referitor la interacțiunea dintre REACH, DAC și DCMR](#)
- [Inițiativa Roadmap on carcinogens, care oferă informații despre agenții cancerigeni și exemple de bune practici](#)
- [Informații EU-OSHA privind modul de gestionare a riscurilor cauzate de utilizarea de substanțe periculoase la locul de muncă](#)
- [Ghid privind gestionarea riscurilor de sănătate și securitate la locul de muncă legate de azbest](#)
- [Ghid cu privire la abordarea riscurilor legate de fumul de sudură](#)

CONDUCEREA ITM